

# FIIA 14/2012

# COMMENT

Marikki Stocchetti  
Tutkija  
Ulkopoliittinen instituutti

## Kehityspoliitikan haasteet vuoden 2015 jälkeen > Köyhimmät uhkaavat pudota kyydistä

Kansainväliselle yhteisölle koittaa totuuden hetki vuonna 2015, kun YK:n vuosituhat-  
tavoitteiden määräaika umpeutuu. Globaalin köyhyyden polarisoituminen hauraisiin  
ja vahvoihin valtioihin on pulma, jonka ratkaiseminen edellyttää uudenlaista  
ajattelua sekä globaalisti että kansallisesti.

Jotta köyhyys pystytään kitkemään maailmasta, kansallisesti ja kansain-  
välisesti pitää onnistua päättämään  
riittävästä keinoista köyhyyden pois-  
tamiseksi erilaisissa tilanteissa ja  
ympäristöissä.

Maaikman köyhät jakautuvat yhä  
selvemmin kahteen erilliseen ryh-  
mään. Ensimmäiseen ryhmään kuu-  
luvat köyhät elävät 45:ssä matalan  
tulotason maassa, jotka ovat alttiita  
konflikteille. Näistä maista puhutaan  
usein hauraina valtioina.

Toisen ryhmän köyhät taas  
elävät 86 keskituloisessa maassa,  
joiden joukkoon kuuluvat esimer-  
kiksi Kiinan, Intian, Brasilian ja  
Indonesian kaltaiset nousevat ta-  
lousmahdit. Vaikka talouskasvu on  
vähentänyt köyhyyttä näissä maissa,  
kasvun hedelmät jakautuvat niissä  
hyvin epätasaisesti.

Kehityspoliitikan on tulevaisuu-  
dessa vauhditettava sekä globaaleja  
että kansallisia keinoja köyhyyden  
vähentämiseksi. YK on käynnistänyt  
asiasta laajan valmisteluprosessin.  
Siihen sisältyy muun muassa korke-  
an tason paneeli, jonka puheenjohta-  
jina toimivat Indonesian ja Liberian  
presidentit sekä Ison-Britannian  
pääministeri. YK:n kehitysryhmä  
puolestaan vastaa kansallisista ja  
globaaleista temaattisista kuulemi-  
sista. Tavoitteena on saada aikaan  
kokonaisvaltainen mutta realistinen

suunnitelma vuosien 2015–2030  
kehitystavoitteista.

Kehityspoliitikan haasteiden  
pohjalta tulisi laatia tiivis luettelo  
tulevista kehitystavoitteista. Sekä  
tavoitteet, keinot että mittarit on  
syytä määritellä hyvin konkreetti-  
sesti. Parhaassa tapauksessa val-  
misteluprosessissa onnistutaan  
ottamaan kaikki asianosaiset mu-  
kaan siten, että niin hauraat valtiot  
kuin nousevat taloudetkin voivat  
ja haluavat sitoutua tavoitteisiin.  
Asetelma on nyt toisenlainen kuin  
2000-luvun alussa, jolloin laadittiin  
YK:n vuosituhatjulistusta ja vuosi-  
tuhattavoitteita. Silloin valmistelu-  
työ oli paljon tiiviimmän YK:n  
sihteeristön ja YK:n kehitysohjelman  
(UNDP) vastuulla.

Vuonna 2001 hyväksyttiin  
kahdeksan vuosituhatavoitetta.  
Seitsemästä ensimmäisestä kansain-  
välinen yhteisö on pitkälti yksimie-  
linen. Näillä tavoitteilla pyritään  
parantamaan kaikkein heikoimmassa  
asemassa olevien – naisten ja lasten –  
asemaa, ja kaikissa seitsemässä ta-  
voitteessa on edistytty.

Parhaita tuloksia on saatu köy-  
hyyden ja hi-viruksen/aidsin vastai-  
sessa taistelussa, vaikka tulokset  
vaihtelevatkin alueellisesti paljon.  
Myös puhtaan juomaveden saata-  
vuus, peruskoulutuksen kattavuus  
ja koulutuksen tasa-arvo ovat

parantuneet. Hälyttävää on kuiten-  
kin se, että äiti- ja lapsikuolleisuu-  
den vähentäminen on pahasti jäljessä  
asetetuista tavoitteista.

Seitsemän kansallisen tason  
tavoitteen lisäksi sovittiin kahdek-  
sannesta tavoitteesta, globaalin  
kumppanuuden luomisesta kehityk-  
seen. Suuria toiveita kohdistettiin  
kansainvälisestä kaupasta käytäviin  
neuvotteluihin, edullisten lääkkei-  
den ja teknologian saatavuuteen sekä  
kehittyvien maiden velkaongelman  
hoitamiseen. Lisäksi kaikkein köy-  
himmille maille – jotka ovat usein  
myös hauraita valtioita – luvattiin  
erityistä huomiota.

Seitsemästä ensimmäisestä vuo-  
situhatavoitteesta poiketen globaa-  
lille kumppanuudelle ei kuitenkaan  
määritelty konkreettisia mittareita.  
Tavoitteessa ei myöskään puututtu  
köyhyyden ja kansainvälisen politiik-  
kan välisiin yhteyksiin.

Viime kesänä Rio de Janeirossa  
pidetyssä YK:n kestävä kehityksen  
konferenssissa (Rio+20) nousi esiin  
ajatus kestävä kehityksen tavoittei-  
den määrittelemisestä. Nämä tavoit-  
teet voitaisiin yhdistää vuosituhat-  
tavoitteiden arviointiin. Ehdotusta  
puoltaa se, että köyhyys kytkeytyy  
sosiaaliin ja taloudellisiin sekä  
ympäristö- ja turvallisuuskysymyk-  
siin. Ihmisoikeuskysymykset on  
otettu yhä painokkaammin mukaan

---

Ulkopoliittinen  
instituutti

---

Kruunuvuorenkatu 4

---

PL 400

---

00161 Helsinki

---

Puhelin

---

(09) 432 7000

---

Fax

---

(09) 432 7799

[www.fiia.fi](http://www.fiia.fi)

*Ulkopoliittinen instituutti on eduskunnan yhteydessä toimiva, riippumaton tutkimuslaitos. Instituutti tuottaa korkeatasoista tutkimusta, joka tukee poliittista päätöksentekoa ja avointa keskustelua niin kotimaassa kuin kansainvälisestikin.*

*Instituutin julkaisut käyvät läpi sisäisen editointiprosessin, mutta julkaistavat näkemykset ovat kirjoittajien omia.*

köyhyydestä käytävään keskusteluun, mikä ei ole kaikkien maailman hallitusten mieleen.

Vuosituhatjulistus ja vuosituhat-tavoitteet ovat edelleen pätevä perusta köyhyyden vastaiselle työlle, mutta köyhyyttä on osattava lähestyä uudella tavalla.

Edellä mainitut kaksi köyhien ryhmää toimivat hyvänä esimerkkinä: yksikään 45 hauraasta valtiosta ei ole tavoittanut yhtään vuosituhat-tavoitetta. 1,2 miljardia ihmistä on jäämässä tyystin syrjään kehityksestä. Samat ihmiset kärsivät pahiten myös huonosta kansainvälisestä ja kansallisesta hallinnosta sekä demokratian puutteesta – oli kyse sitten ruokapulasta, ympäristötuhoista tai talousvaikeuksista. Heikosta hallinnosta kärsivät maat ovat kyvyttömiä hallitsemaan luonnonvarojaan kestävästi, valvomaan öljy- ja kaivos-teollisuuden toimintaa tai kontrolloimaan asekauppaa.

Kuitenkin suurin osa – miltei 70 prosenttia – maailman köyhistä elää nykyään keskituloisissa maissa. Köyhyyden keskittyminen nouseviin talouksiin tuo köyhyyden vastaiseen työhön omat vaikeutensa. Seitsemän konkreettista vuosituhattavoitetta ovat luonteeltaan sellaisia, että kaikkien on ollut helppo hyväksyä ne. Kukapa vastustaisi parempaa koulu-

tusta, kohentunutta lasten terveyttä tai tarttuvien tautien vastaista työtä?

Tavoitteiden kansallinen arviointi voi kuitenkin nostattaa torjuntareaktion. Kun arviointiin tuodaan mukaan kysymykset sosiaalisista, poliittisista ja taloudellisista oikeuksista, valtiot vetoavat kärkeästi omaan suvereniteettinsa. Eikä kehityspoliittisista tavoitteista ole mahdollista sopia ilman kaikkien valtioiden sitoutumista.

Niin hauraissa kuin vahvoissakin valtioissa väestönkasvu sekä tarve turvata kasvavan väestön kohtuullinen toimeentulo asettavat omat haasteensa. Kansainvälisiä avainkysymyksiä ovat edelleen vastuullinen sijoittaminen ja kaupankäynti, teknologian saatavuus sekä velkaongelman hallinta. Mikäli yhteistä näkemystä ei saavuteta vuoden 2015 YK:n yleiskokoukseen mennessä, uhkaa köyhyysongelma jäädä ratkaisematta.