

# اصلاحات در پولیس ومسائل (جندر)

## موضوعات

تشخیص عالی از اصلاحات و تطبیق ریفورم در سکتور امنیتی با نیازها و ضرورت های امنیتی متفاوت در ارتباط به مسئله مردان، زنان، پسران و دختران وجود دارد. تنظیم درست مسئله جندر و موثریت آن در هنگام حسابدهی ارگانهای امنیتی و مالکیت محلی و مشروعیت در روند تطبیق ریفورم در سکتور امنیتی مهم میباشد .  
این یادداشت عملی (تمرینی) مقدمه مختصری را در مورد فواید انسجام موضوع (جندر) در ریفورم پولیس و همچنین معلومات عملی جاری ارائه میدارد .

چرا موضوع (جندر) در اصلاحات  
پولیس مهم است؟

این یادداشت تمرینات بر اساس ابزار بیشتری بوده که هر دوی آن بخش موضوع جندر و فهرست ریفورم سکتور امنیتی میباشد. یادداشت هذا برای ارائه مقدمه ای به موضوعات جندر برای عاملین تحقق ریفورم سکتور امنیتی و پالیسی سازان میباشد. فهرست حاوی ۱۲ فقره بوده که در انطباق با یادداشت تمرینات است. به معلمات ذیل مراجعه نمایید .

چطور میتواند موضوع (جندر) در  
اصلاحات یا ریفورم پولیس  
تطبیق گردد؟

## چرا موضوع (جندر) در اصلاحات و ریفورم در پولیس مهم است؟

اصلاحات و ریفورم در پولیس عبارت تبدیل نمودن دستگاه پولیس یا قوت های امنی به یک قوت یا اداره ماهر و کارآگاه که جوابگوی ضرورت های خدمات حرفوی از مهارت های باشد که در محلات و قریه جات به چنین مهارت ها ضرورت احساس میگردد.

روبروشدن بامشکلات بعد از  
جنگ وامکانات

موضوع (جندر) به قواید و روابط، مسائل شخصیت، رفتار و کردار و برخوردها ارتباط میگردد و معنی آنرا دارد که جامعه به مرد و زن متعلق است. بنابراین، موضوع جندر فرق های علمی بین زن و مرد را آگاهی میدهد در حالیکه تذکیر و تانیث (SEX) به فرق های بیولوژیکی بین مذکر و مونث ارتباط میگردد. وظایف و مسئولیت های جنسیتی وسیعاً در بین فرهنگ ها فرق میکند و وقتاً فوقتاً تغییر پذیر میباشد. موضوع (جندر) نه تنها به تفکیک زنان و مردان ارتباط میگردد بلکه به روابط بین آنها نیز ربط دارد .

سوالات در ارتباط با اصلاحات در  
پولیس

## معلومات مزید

مقررات امنیتی موثر برای مردان، زنان، دختران و پسران؛

- تا جاییکه پولیس مسئول تامین نظم عامه و حفاظت از مردم است، آنها وظیفه دارند تا تمام انواع جرایم و ناامنی را که مردان، زنان، پسرها و دخترها با آن مواجه اند، دانسته و از وقوع آن جلوگیری و در برابر آنها واکنش نمایند .
- جرایم در ارتباط به مسائل جندر مانند خشونت های داخلی، قاچاق انسان و تجاوزات جنسی یکی از بزرگترین انواع تهدید امنیتی برای بشریت در سرتاسر دنیا است. افسران پولیس باید پروگرام های آموزشی مسلکی را فرا گرفته تا جوابگوی مواجه شدن به سرکشی و تخطی مسائل (جندر) بوده و بطور موثر و درست روند و تحقیقات این نوع جرایم را پیش برده بتوانند.

نمونه مثال بودن خدمات پولیس :

- ارائه خدمات پولیس بطور نمونه برای جمعیتی که تلاش دارند برای آن جمعیت خدمتگذاری نماید بطور مثال در ارتباط به موضوعات سنتی، جنسی، مذهب، زبان، ارتباطات قومی و ... اعتبار، اعتماد و مشروعیت خدمات پولیس را در انظار عامه افزایش میدهد .
- خدمت پولیس نمونه موثریت عملیاتی را از طریق دسترسی به دامنه وسیع از مهارت ها، تجارب، تعلیم و تربیه و فرهنگ که قابلیت ارائه راه حل محلی را برای مشکلات محلی وسعت میدهد، افزایش میدهد .
- زنان اغلباً مهارتها و توانایی ویژه بی را به کار پولیس مانند تحفظ بالقوه وضعیت های خشن، کاهش استعمال زور و قوه و بکارانداختن مهارتهای ارتباط خوب پدید میآورند . در بعضی زمینه ها، وجود افسران مونث برای اجرای کمربند امنیتی و بازرسی زنان به اجرا درآرند، شبکه استخباراتی را وسعت داده قربانیان جرایم در ارتباط به جندر را جمع آوری و معاونت نمایند .
- در سرتاسر دنیا، در حال حاضر مردان بیشتر مصروف خدمات امنی پولیس هستند. بنابراین، ابتکارات ویژه بی لازم است تا استخدام، نگهداری و پیشرفت کارمندان اثاث را افزایش دهد .



## خدمت عاری از تبعیض و توسعه دهنده حقوق بشر در پولیس

- از بین بردن تبعیض و تخطی های حقوق بشر مانند آزار جنسی و تجاوز علیه شهروندان و همقطاران بوسیله پرسونل پولیس، در ایجاد محیط کاری سالم کمک خواهد کرد .
- رفتارهای تبعیض آور پرسونل پولیس از دسترسی مساویانه به خدمات پولیس جلوگیری میکنند. در بسیاری از کشور ها، زنان گزارش میدهند که پولیس در برابر آنان بی عاطفه اند و اینکه شاید در پیگردی کافی جرایم جنسی کوتاهی نمایند . آپالسی ها، پروتوکل ها و ظرفیت سازی های جواب دهنده مسایل (جندر) میتوانند مهارت های مسلکی پولیس را ارتقاء و خدمات پولیس را در دسترس قرار دهند .

## اجابت مکلفیت ها تحت قوانین و اسناد بین المللی

بکارگیری ابتکار انسجام موضوعات (جندر) در اصلاحات پولیس نه تنها موضوع در ارتباط با موثریت عملیاتی است بلکه لازم است تا قوانین، اسناد و نورمهای بین المللی و منطوقی در ارتباط با امنیت و جنسیت را رعایت کرد. اسناد و مدارک مهم شامل :

- کانوانسیون محو تمام اشکال تبعیض علیه زنان "۱۹۷۹"
  - اعلامیه پکن و سکوی عمل -۱۹۹۵
- برای معلومات مزید، ضمیمه تولکیتس را در مورد قوانین و مدارک بین المللی و منطوقی مشاهده نمائید .

## پالیسی های بر اساس حساسیت جندر، پروتوکولها و دستورالعمل ها

- توسعه و اجرای پروتوکولها/دستورالعمل های ویژه تا قربانیان تخطی های جنسیتی را تحقیق، بررسی و حمایت نمایند .
- ایجاد لوائح جواب دهنده مسایل (جندر) براه اندازی و پالیسی در مسایل تبعیض، آزار جنسی و خشونت که توسط افسران پولیس ترتیب شده باشد و مکانیزم های گزارش دهی داخلی و خارجی که بتواند به شکایات رسیدگی نماید .
- پولیس سابقه دار برای وقایع تخطی های جنسیتی به شمول خشونت های داخلی اجرات مینماید .
- ایجاد ساختار های محرک برای اعطای مهارت های پولیسی جواب دهنده جنسیتی همرا با رعایت حقوق بشر .
- مرور چارچوب های عملیاتی، پروتوکولها و دستورالعمل ها با :
- انجمن های زنان پولیس موجود و انجمن های دیگر پرسونل پولیس تا وضعیت جاری و اصلاحات لازمی را شناسایی نماید .
- هیئت های پولیس عامه، سازمانهای جوامع مدنی مشمول دسته های زنان و بازماندگان خشونت ها تا اصلاحات ضروری را شناسایی نموده و اطمینان حاصل نمایند که پروتوکولها و دستورالعمل ها جوابدهنده نیازهای جامعه هستند .

## حوزه های پولیس زن/واحد های خشونت داخلی :

- رسیده گی به تهدابگذاری حوزه های پولیس زن یا واحدهای خاص جرایم درارتباط به مسائل جندربرای تشویق بیشتر قربانیان تا شکایا شانرا راریه نموده و واکنش های پولیس را دربرابر جرایم درارتباط به مسائل جندر ارتقاء دهند، (به جدول شماره ۱ مراجعه شود)

## آموزش جندر

- انسجام موضوعات جندر در آموزش های اساسی که به تمام پرسونل پولیس شامل کارکنان ملکی داده میشود .
- ارائه وجایب و آموزش جامع در ارتباط به حساسیت جندر و آزار جنسی برای تمام افراد پولیس .
- آموزش با فرمایشات عمیق و مهارت ساز در مورد موضوعات ویژه مسایل جندر مانند مصاحبه با قربانیان قاچاق انسانی و پروتوکول های در واکنش با خشونت داخلی، خشونت بر ضد همجنس بازی، تجاوز علیه اطفال و تجاوز جنسی .

## چطور ممکن است تا مسایل جنسیت را در اصلاحات پولیس

### انسجام نمود؟

#### ارزیابی

- بکارانداختن ارزیابی جوابدهی-جنسیتی یا ممیزی که مخصوصاً بالای موضوع جندر تمرکز میدارد مانند استخدام زنان، میزان آزار دهی جنسی یا رسیدگی به خشونت های داخلی .

## حوزه های پولیس زن در امریکای لاتین ۷

### جدول ۱

تحقیقاتی که در سال ۲۰۰۳ در مورد حوزه های پولیس زن در آرژانتین، برازیل، کولمبیا، کوستاریکا، ایکوادور، نیکاراگوا، پیرو و بوریگوای براه انداخته شد دریافت که هر ساختار بینظیر است و برای یک قشر متفاوت از جمعیت، که بستگی به کشور و قوانین جزایی دارند، خدمت میکند. هر چند تفاوت های وجود دارد و مشخصات عمده قرار ذیل اند :

- اکثراً با خشونت های داخلی و خانوادگی در برابر زنان، دختران و پسران بحث میکنند.
- خدمات در همکاری با اراکین دولتی و غیردولتی ارائه میگرددند.
- خدمات پولیس شامل روند اعلامیه ها، اجرای پیگرد های قانونی و میانجگری توافقنامه ها در اشتراک با کارکنان اجتماعی میباشد .
- افسران حوزه های پولیس زن تماماً زنان هستند .
- هیچگونه پرداختی بر ضمه استغده کننده برای دسترسی به خدمات تادیبی نیست .

## اهداف واحد های حوزه های پولیس زن قرار ذیل است :

- حفاظت زنان در برابر تهدیداتی که متوجه امنیت آنهاست .
- ارائه دسترسی به خدمات حمایتی قانونی، صحتی و روانی که استفاده کنندگان، اکثرأ مردم بی بضاعت شاید به نحوی به آن دسترسی نداشته باشد .
- بطور عام مساعدت به موضوع امنیتی از روی تمرکز به موضوع جندر .
- مساعدت به نظارت شایسته از طریق تشریک مساعی جاری بین نهضت های زنان و انجیو ها، پولیس و در بعضی حالات مکانیزم های دولتی زنان در ساحات تهیه، هماهنگ سازی و اداره خدمات .
- جمع آوری اطلاعات در مورد جرایمی که توسط واحد های مخصوص حوزه های پولیس زن عنوان میشوند .



**جدول ۲ حمایت آموزشی برای استخدام پولیس اناث در لایبیرا**

در لایبیریا، سازمان ملل متحد و حکومت لایبیریا پروگرامهای آموزشی را برای استخدام بالقوه پرسونل اناث را در پولیس ملی لایبیریا دایر نموده است هدف پروگرامهای آموزش سریع اینست که سطح فارغین لیسه های عالی پالا میپرد که پناپر آن آنها شایسته جذب در پولیس ملی لایبیریا خواهند شد چنانکه ان داس آمر ماموریت سازمان ملل متحد برای لایبیریا در گشایش پروگرام برای زنان جوان لایبیریا بیان داشت که: این فرصتی است که نه تنها سطح آموزش شما افزایش میابد بلکه شما اگر امتحانات تانرا موفقانه سپری نمایید، میتواند به پولیس ملی لایبیریا پیوسته و به کشور و مخصوصا زنان کشور تان تغییرات مثبتی را پیاورید.

انجمن های پولیس اکثرآ از سازمانهای جوامع مدنی شاکی بوده و در کار کردن با آنها بی میل هستند .  
در شرایط دشوار، پولیس ملی اکثرآ بدون تجهیزات کافی و معاش ناچیز کار میکنند در حالیکه هنوز هم متوقع اند تا اوامر گوناگون را که اکثرآ در نتیجه بی میلی در ارتباط با حق اولویت دهی به روند ریفورم میباشد، اجراء نمایند.

ازاینکه جرایم در حال افزایش اند و پولیس با شیوه های دشواری جرمی برمیخورد که طی آن بعضی از گروههای جامعه متضرر میشوند، تعهدات به ریفورم پولیس به اساس جوابگو بودن به مسایل جندر کاهش میابد.  
نه تنها پولیس ملی عوامل دخیل مسایل پولیسی میباشد بلکه کمپنی های خصوصی امنیتی، شبه نظامیان و عناصر مسلح غیر دولتی نیز نیازمند شمولیت در تلاشهای ریفورم سکتور امنیتی به اساس جوابگو بودن از مسائل جندر هستند .

**فرصت ها برای انسجام موضوعات مربوط به جندر**

توجه بین المللی و حمایت مالی میتواند روند ریفورم را که به نیاز های زنان و مردان حساس میباشد، بویژه نیرو های ملکی پولیس بین المللی که مانند نیرو های نمونه نقش ایفاء میکنند .

قوانین تعدیل شده مربوط به جندر و ساختار اجتماعی آن فضایی را برای زنان که پولیس را به حیث یک فرصت حرفوی بدانند مهیا میکند .  
ریفورم های وسیع خدمات پولیس اهدافی را برای استخدام زنان، استخدام نیرو های کارآزموده و سابقه کار برای بررسی جرایم بر اساس موضوعات جندر و انسجام مسایل جندر به پالیسی های جدید و پروتوکولها، برنامه سازی عملیاتی و آموزش مهیا میدارد.  
شاید شمار زیاد زنان شامل آنهايي که سرپرست خانواده های خود هستند و مبارزین زن سابقه دار وجود داشته باشد که متقاضی کار در پولیس باشند .

بر حسب میزان بالای جرایم بر اساس مسایل جندر در کشور های در حال جنگ و بعد از جنگ، شاید انگیزه های برای ایجاد واحد های متخصص که جوابده خشونت های علیه زنان و اطفال باشد مثلاً در کشور های افغانستان، لایبیریا و سرالیون. به جدول ۳ مراجعه کنید.

- رسیدگی به تهداب گزاری اهداف ستراتیژیک برای نگهداشت و استخدام زنان .
- تجدید پالیسی ها و اجراءات استخدام برای حصول اطمینان که افراد باکفایت به پیماننه وسیع جلب گردیده، شامل گروپ های تحت گروپهای نمونه. (به جدول مراجعه شود).
- تجدید شرح وظایف برای انعکاس درست مهارت های لازم برای یک نیروی پولیس معاصر .
- تجدید و وفق دادن پالیسی های منابع بشری تا اطمینان حاصل شود که آنها عاری از تبعیض بوده، از نظر جندر حساس و از خانواده دوستانه استند .

- ایجاد انجمن های پولیس زن و پروگرامهای رهنمونی
- مرور معیار های ارزیابی وظایف و بهبود شرایط برای قوه تفکیک. اجرای تجدید ارزیابی براساس ایفای نقش .
- حصول اطمینان از دسترسی مساویانه به آموزش و پیشرفت کاری.

**سوء تفاهم جوامع مدنی و همکاری**

- رسیدگی به مهارت پولیسی بر اساس مقتضیات جامعه بحیث یک ستراتیژی موثر برای تامین امنیت و کار مشترک با جامعه بشمول سازمانهای جوامع بشری مانند گروپهای زنان (بطور مثال از طریق آموزش و گزمه زنی مشترک).
- ایجاد سیستم های ربطی برای پولیس تا قربانیان را در تماس با ادارات خدمات عامه بشمول سازمانهای زنان مورد بررسی قرار دهند .
- ایجاد و یا تقویه مکانیزمهای سوء تفاهمات بین افراد ملکی مانند شورای محلی پولیس عامه به مقصد افزایش اعتماد عامه و ایجاد شیوه رسمی افهام و تفهیم بین پولیس و مردم .
- ظرفیت سازی در سازمانهای جامعه مدنی برای نظارت موثر از پولیس در ارتباط با تخطی ها از حقوق بشر .

**چالش ها و فرصت های جوامع بعد از جنگ**

- در کشور های بعد از جنگ، اکثرآ بی امنی های گسترده با بعضی اشکالی از تخطی های در حال افزایش وجود میداشته باشد. خدمات پولیس بر حسب شرکت در درگیری ها شاید نزدیک به انهدام کامل و یا فقدان مشروعیت باشد. اکثرآ ضرورت فوری برای اصلاح سیستماتیک پولیس شامل جلوگیری میزان بالای وقایع خشونت های در ارتباط با موضوع جندر در جوامع بعد از جنگ احساس میگردد.

**چالش های فرا راه انسجام موضوعات مربوط به جندر**

- پولیس اکثرآ در عقب جرایم خشنی شامل تجاوز جنسی در برابر اعضای جامعه که منتج به افزایش میزان عدم اعتماد میگردد، قرار دارند. در چنین حالات، استخدام زنان و گزارش دهی جریان جرایم مربوط به جندر مشکل میباشد.

## خدمت عاری از تبعیض و توسعه دهنده حقوق بشر در پولیس

- از بین بردن تبعیض و تخطی های حقوق بشر مانند آزار جنسی و تجاوز علیه شهروندان و همقطاران بوسیله پرسونل پولیس، در ایجاد محیط کاری سالم کمک خواهد کرد .
- رفتارهای تبعیض آور پرسونل پولیس از دسترسی مساویانه به خدمات پولیس جلوگیری میکنند. در بسیاری از کشور ها، زنان گزارش میدهند که پولیس در برابر آنان بی عاطفه اند و اینکه شاید در پیگردی کافی جرایم جنسی کوتاهی نمایند . آپالسی ها، پروتوکل ها و ظرفیت سازی های جواب دهنده مسایل (جندر) میتوانند مهارت های مسلکی پولیس را ارتقاء و خدمات پولیس را در دسترس قرار دهند .

## اجابت مکلفیت ها تحت قوانین و اسناد بین المللی

بکارگیری ابتکار انسجام موضوعات (جندر) در اصلاحات پولیس نه تنها موضوع در ارتباط با موثریت عملیاتی است بلکه لازم است تا قوانین، اسناد و نورمهای بین المللی و منطوقی در ارتباط با امنیت و جنسیت را رعایت کرد. اسناد و مدارک مهم شامل :

- کانوانسیون محو تمام اشکال تبعیض علیه زنان "۱۹۷۹"
  - اعلامیه پکن و سکوی عمل -۱۹۹۵
- برای معلومات مزید، ضمیمه تولکیتس را در مورد قوانین و مدارک بین المللی و منطوقی مشاهده نمائید .

## پالیسی های بر اساس حساسیت جندر، پروتوکولها و دستورالعمل ها

- توسعه و اجرای پروتوکولها/دستورالعمل های ویژه تا قربانیان تخطی های جنسیتی را تحقیق، بررسی و حمایت نمایند .
- ایجاد لوايح جواب دهنده مسایل (جندر) براه اندازی و پالیسی در مسایل تبعیض، آزار جنسی و خشونت که توسط افسران پولیس ترتیب شده باشد و مکانیزم های گزارش دهی داخلی و خارجی که بتواند به شکایات رسیدگی نماید .
- پولیس سابقه دار برای وقایع تخطی های جنسیتی به شمول خشونت های داخلی اجرات مینماید .
- ایجاد ساختار های محرک برای اعطای مهارت های پولیسی جواب دهنده جنسیتی همرا با رعایت حقوق بشر .
- مرور چارچوب های عملیاتی، پروتوکولها و دستورالعمل ها با :
- انجمن های زنان پولیس موجود و انجمن های دیگر پرسونل پولیس تا وضعیت جاری و اصلاحات لازمی را شناسایی نماید .
- هیئت های پولیس عامه، سازمانهای جوامع مدنی مشمول دسته های زنان و بازماندگان خشونت ها تا اصلاحات ضروری را شناسایی نموده و اطمینان حاصل نمایند که پروتوکولها و دستورالعمل ها جوابدهنده نیازهای جامعه هستند .

## حوزه های پولیس زن/واحد های خشونت داخلی :

- رسیده گی به تهدابگذاری حوزه های پولیس زن یا واحدهای خاص جرایم درارتباط به مسائل جندربرای تشویق بیشتر قربانیان تا شکایا شانرا راریه نموده و واکنش های پولیس را دربرابر جرایم درارتباط به مسائل جندر ارتقاء دهند، (به جدول شماره ۱ مراجعه شود)

## آموزش جندر

- انسجام موضوعات جندر در آموزش های اساسی که به تمام پرسونل پولیس شامل کارکنان ملکی داده میشود .
- ارائه وجایب و آموزش جامع در ارتباط به حساسیت جندر و آزار جنسی برای تمام افراد پولیس .
- آموزش با فرمایشات عمیق و مهارت ساز در مورد موضوعات ویژه مسایل جندر مانند مصاحبه با قربانیان قاچاق انسانی و پروتوکول های در واکنش با خشونت داخلی، خشونت بر ضد همجنس بازی، تجاوز علیه اطفال و تجاوز جنسی .

## چطور ممکن است تا مسایل جنسیت را در اصلاحات پولیس

### انسجام نمود؟

#### ارزیابی

- بکارانداختن ارزیابی جوابدهی-جنسیتی یا ممیزی که مخصوصاً بالای موضوع جندر تمرکز میدارد مانند استخدام زنان، میزان آزار دهی جنسی یا رسیدگی به خشونت های داخلی .

## حوزه های پولیس زن در امریکای لاتین ۷

### جدول ۱

تحقیقاتی که در سال ۲۰۰۳ در مورد حوزه های پولیس زن در آرژانتین، برازیل، کولمبیا، کوستاریکا، ایکوادور، نیکاراگوا، پیرو و بوریوگوی براه انداخته شد دریافت که هر ساختار بینظیر است و برای یک قشر متفاوت از جمعیت، که بستگی به کشور و قوانین جزایی دارند، خدمت میکند. هرچند تفاوت های وجود دارد و مشخصات عمده قرار ذیل اند :

- اکثراً با خشونت های داخلی و خانوادگی در برابر زنان، دختران و پسران بحث میکنند.
- خدمات در همکاری با اراکین دولتی و غیردولتی ارائه میگرددند.
- خدمات پولیس شامل روند اعلامیه ها، اجرای پیگرد های قانونی و میانجگری توافقنامه ها در اشتراک با کارکنان اجتماعی میباشد .
- افسران حوزه های پولیس زن تماماً زنان هستند .
- هیچگونه پرداختی بر ضمه استغده کننده برای دسترسی به خدمات تادیبی نیست .

## اهداف واحد های حوزه های پولیس زن قرار ذیل است :

- حفاظت زنان در برابر تهدیداتی که متوجه امنیت آنهاست .
- ارائه دسترسی به خدمات حمایتی قانونی، صحتی و روانی که استفاده کنندگان، اکثرأ مردم بی بضاعت شاید به نحوی به آن دسترسی نداشته باشد .
- بطور عام مساعدت به موضوع امنیتی از روی تمرکز به موضوع جندر .
- مساعدت به نظارت شایسته از طریق تشریک مساعی جاری بین نهضت های زنان و انجیو ها، پولیس و در بعضی حالات مکانیزم های دولتی زنان در ساحات تهیه، هماهنگ سازی و اداره خدمات .
- جمع آوری اطلاعات در مورد جرایمی که توسط واحد های مخصوص حوزه های پولیس زن عنوان میشوند .