



Форма отчета о происшествиях, связанных с НВБ (ФОП)

Незапланированные взрывы на местах складирования боеприпасов (НВБ) вызывают значительную обеспокоенность для сферы безопасности государств и самый большой вызов для безопасности международного сообщества. В обзоре о стрелковом оружии задокументировано более 500 подобных случаев, произошедших за 35-летний период с 1979 по 2013 гг. Анализ данной информации появится в руководстве, которое скоро выйдет в свет – «*Незапланированные взрывы на местах складирования боеприпасов: излишек запасов на складах является скорее помехой, чем преимуществом*». Руководство содержит множество полезных таблиц, диаграмм, карт и приложений.¹ Взрывы такого типа происходили в 100 странах (см. карту 1). Они привели к тысячам смертей, десяткам тысяч раненных, перемещению сотен тысяч людей; десятки миллионов долларов были потрачены на устранение последствий, и, возможно, сотни миллионов долларов – на пополнение утраченных арсеналов. Такие ресурсы могли бы быть использованы более продуктивно. В некоторых случаях, взрывы приводили к арестам и отставке государственных министров, гражданских должностных лиц и военных офицеров. НВБ говорят о намного большей проблеме, чем просто ущерб от одного пожара, вызванного взрывом. Инциденты указывают на тревожащий менталитет многих политиков, касающийся соответствующего количества боеприпасов и опасного количества излишков. Это происходит по большей части из-за того, что многие государства считают эти арсеналы боеприпасов скорее преимуществом, чем помехой, несмотря на возраст этих материалов или условия их хранения. Выявление и уничтожение избытка запасов должно стать неотъемлемой фазой жизненного цикла управления боеприпасами. Когда боеприпасы хранятся на складе без учета их количества, качества и безопасности, то это отражается на функциях их контроля. В подобных условиях это может привести к сомнительному перемещению арсеналов и использованию

снарядов не по назначению. Данное Руководство преследует три основные цели. Первая – оно [Руководство] старается поддержать передовую практику путем разъяснения степени и масштаба вызовов, стоящих перед политическими деятелями, и содействия государствам в эффективной организации своих арсеналов боеприпасов. Вторая цель – исследование данного вопроса должно послужить в качестве справочной информации. Например, подробное профилирование анализирует 37 структур, занимающихся деятельностью, связанной с НВБ (см. рис. 2). И третья цель – Руководство служит инструментом обучения.

Форма отчета о происшествиях

Форма отчета о происшествиях (ФОП), связанных с НВБ, предоставляется для содействия тщательному ведению учета и обмена систематизированной информацией.

Для улучшения профилактической работы требуется намного лучшая и полная информация о каждом инциденте, связанном с НВБ. Анализ глобальных данных о происшествиях потенциально предоставляет два существенных преимущества. Во-первых, увеличение осведомленности о частоте таких происшествий поможет снизить негативное отношение, возникающее в результате подобных происшествий, и, следовательно, должно способствовать властям в деле усовершенствования практики, касающейся их физической безопасности и организации хранения арсеналов (PSSM). Во-вторых, анализ мировых данных может помочь обнаружить тенденции и стандарты, возникающие при происшествиях, связанных с НВБ, и это может улучшить способность определения условий, приводящих к увеличению количества НВБ.

За последние 35 лет, обширное освещение НВБ в СМИ так и не смогло решить некоторые главные вопросы, однако, отчеты, имеющие следственный характер, редко выносятся на публику. Отчеты СМИ – наиболее преобладающий источник информации – могут своевременно осветить инцидент во всех его деталях. Обычно СМИ сосредотачивают внимание на количестве жертв, на ущербе для зданий и инфраструктуры, а также представляют вниманию публики некоторые предварительные мнения и предположения о причинах инцидентов. Обычно государства не склонны раскрывать итоги расследований. Например, они могут оправдывать это соображениями безопасности и нежеланием раскрывать стратегическую информацию о боеприпасах, или юридической ответственностью для лиц или организаций в качестве причины редактирования информации.

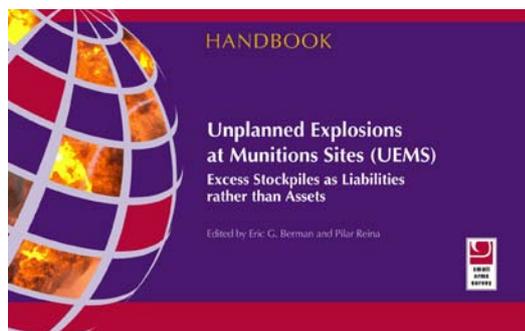


Таблица 1. Форма отчета о происшествиях

1. Когда? (когда произошел НВБ?)		2. Где? (где произошел НВБ?)	
Дата (год/месяц/день)		Страна	
Время (часы/минуты) [24- часовой формат]		Город	
Погодные условия (такие как температура °С, освещенность, ветер, дождь, молнии)		Место/месторасположение	

3. Кто? (Кому принадлежит или кто управляет складом и его содержимым?)

3.1 Кому принадлежит или кто управляет складом?			
Собственник	<input type="checkbox"/> государство	<input type="checkbox"/> не государственное управление	3.2 Какого типа помещение, где хранятся боеприпасы?
	<input type="checkbox"/> полиция <input type="checkbox"/> военные	менеджер (если ни тот ни другой)	
Детали (например, тип организации)	<input type="checkbox"/> иностранная компания (например, миротворческие силы)	<input type="checkbox"/> частная компания	3.2.2 Какого рода действия проводились в этом месте <input type="checkbox"/> складирование <input type="checkbox"/> обработка <input type="checkbox"/> загрузка/разгрузка
	<input type="checkbox"/> другие (например, государственные компании) поясните:	<input type="checkbox"/> вооруженная группировка	

3.3 Какие боеприпасы там хранились?	Виды вооружения или боеприпасов	Количество/объём (общая оценка, предоставление любых доступных данных)
Примечания (срок службы, происхождение, тип и состояние боеприпасов)	<input type="checkbox"/> самолеты	<input type="checkbox"/> количество (в числах)
	<input type="checkbox"/> кассетные бомбы	<input type="checkbox"/> вес (в тоннах)
	<input type="checkbox"/> мины	<input type="checkbox"/> стоимость (укажите валюту)
	<input type="checkbox"/> ЛСО*	

4. Почему? (по какой причине произошел НВБ?)

(например ухудшение состояния боеприпасов; неудовлетворительное состояние склада или инфраструктуры; ненадлежащее обращение или переноска материалов; внешние, природные воздействия (наводнения, пожары); слабая охрана; плохие эксплуатационные условия)

*Легкое стрелковое оружие

5. Что? (Что произошло в результате взрыва?)

5.1 Каков размер пораженной территории? Радиус взрыва (км) <input type="text"/> (радиус распространения осязаемой взрывной волны) Радиус разброса фрагментов (км) <input type="text"/> (расстояние разброса снарядов, взрывчатых веществ, оружия и осколков, представляющих постоянную угрозу)	5.2 На кого воздействовал взрыв? Смертные случаи <input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> неизвестно (общее число) Если да, число погибших на объекте <input type="text"/> Число погибших среди гражданского населения <input type="text"/> Ранения <input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> неизвестно (общее число) Если да, число раненых на объекте <input type="text"/> Число раненых среди гражданского населения <input type="text"/>	5.3 Какие объекты инфраструктуры были повреждены или уничтожены взрывом? Поврежденные объекты инфраструктуры (отметить всё, что может быть включено) <input type="checkbox"/> школы <input type="checkbox"/> дома <input type="checkbox"/> медучреждения <input type="checkbox"/> транспортные станции <input type="checkbox"/> другие, поясните: <input type="text"/> Общая стоимость повреждений (укажите валюту) <input type="text"/>
Примечания <input type="text"/>		

5.4 Другие последствия от НВБ?

Реакция правительства <input type="checkbox"/> расследование безопасности <input type="checkbox"/> юрид. расследование Компенсации <input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> неизвестно Если да, сколько семей получили компенсацию? <input type="text"/>	Общая стоимость компенсаций (укажите валюту) <input type="text"/>
Политическое воздействие (например, были ли объявлены выговоры должностным лицам старшего состава, понижены в должности, осуждены или заключены в тюрьму) <input type="text"/>	Другие воздействия (на окружающую среду, экономику, социальные аспекты или здравоохранение) <input type="text"/>

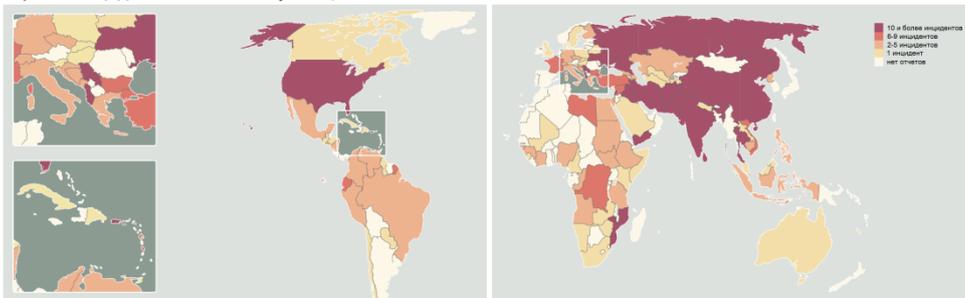
6. Как? (Как отреагировало государство и международное сообщество?)

Были ли разработаны план действий в чрезвычайной ситуации? <input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных <input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> неизвестно	Проводили ли саперы проверку на месте? <input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных <input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> неизвестно	Переселение эвакуированных людей Если да, то сколько? <input type="text"/> <input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных
Эвакуированные люди <input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных Если да, то сколько? <input type="text"/> Если да, то перемещение <input type="checkbox"/> временное <input type="checkbox"/> постоянное?	Удаление не взорванных боеприпасов <input type="checkbox"/> да <input type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> нет данных Детали (например, количество или вес в тоннах) <input type="text"/>	Если да, то сколько? <input type="text"/>
Комментарии (имена задействованных помогающих сторон, включая местные, внутренние, международные) <input type="text"/>		

Отчитывающееся лицо, контактная информация

Имя	<input type="text"/>
Организация	<input type="text"/>
Почтовый адрес	<input type="text"/>
Телефон	<input type="text"/>
Электронная почта	<input type="text"/>

Карта 1. Инциденты с НВБ по странам, 1979-2013 гг.



Форма отчета о происшествиях разработана для стандартизации и с целью сопоставления информации об инцидентах такого рода. Ее стандартизированный формат должен устранить некоторую обеспокоенность, возникающую у государств, и должен активизировать внимание отчитывающихся сторон по отношению к дополнительным специфическим характеристикам, относящимся к инцидентам с НВБ.

Данная форма позволяет лицам, не являющимся специалистами, отчитываться наиболее полным образом. Как дополнительное преимущество, стандартизированная форма дает возможность властям предоставлять всеобъемлющие итоговые сведения об инциденте, без ненужного распространения полных следственных отчетов.

Наблюдения

Воздействия незапланированных взрывов многочисленные и зачастую долговременные. СМИ стремятся сосредоточить внимание на непосредственных прямых воздействиях подобных происшествий, а именно на потерях, произошедших в результате первоначального взрыва. Сосредоточение внимания на пострадавших понятно, оно

является ценным индикатором издержек НВБ, а также причиной того, почему так важна профилактическая работа для их предотвращения. Однако истинные издержки НВБ можно понять только, если взглянуть на социально-экономические и военно-политические воздействия в долгосрочном периоде. Только тогда можно понять, почему противостояние им должно стать приоритетом национальной, региональной и международной повесток дня. И по этой причине, для помощи в разработке и отражении наилучших данных, а также в ведении учета, создана форма отчета о происшествиях, связанных с НВБ.

Примечания

1. Аналитическая записка 6 «Незапланированные взрывы на местах складирования боеприпасов», доступна на семи языках, предоставляет краткий обзор/синописис.

Источники

Данная аналитическая записка базируется на предстоящем издании из серии практических руководств «Обзора о стрелковом оружии», под названием «Незапланированные взрывы на местах складирования боеприпасов (НВБ): излишек арсеналов на складах является скорее помехой, чем преимуществом», под редакцией Эрика Дж. Бермана и Пилар Рейны.

Таблица 2. Пример профилирования: сторона совершает или предоставляет действия или услуги, связанные с НВБ*

<p style="writing-mode: vertical-rl; transform: rotate(180deg);">HANDBOOK</p> <p style="writing-mode: vertical-rl; transform: rotate(180deg);">Unplanned Explosions at Millions Sites</p>		
	<p>Межнациональная группа по стрелковому оружию и боеприпасам (МГОБ)</p>	<p>ДЕЙСТВИЯ ПО ОТНОШЕНИЮ К НВБ</p> <p>МГОБ была создана для того, чтобы оценить, как эффективным образом могут выполняться международные инструменты содействия организации военных арсеналов. МГОП содействует работе по установлению стандартов, разрабатывает обучающие модули для стран-доноров, осуществляет общие проекты и предоставляет платформу для обмена знаниями и опытом. МГОП предлагает обучение для лиц, принимающих решения, практиков и менеджеров в аудиторных условиях и на местах. Страны-участницы МГОБ имеют возможность предоставлять всестороннюю поддержку в установлении надлежащего управления жизненным циклом оружия и боеприпасов. Каждые полгода МГОБ проводит встречи (18-ая встреча проводилась в ноябре 2013 г.), которые помогают улучшить координацию, способствуют объединению ресурсов и помогают предотвратить дорогостоящее дублирование работы (подобные встречи извлекают пользу от опыта как международных и региональных организаций, так и опыта организаций гражданского общества). Типичный проектный цикл для страны, получающей помощь от МГОБ, включает визит по оценке ситуации, повышение осведомленности, проектное планирование, обучение и техническую консультацию, поддержку выполнения, переоценку, а также определение потребностей и достигнутого прогресса.</p>
	<p>ШТАБ-КВАРТИРА</p> <p>Нет данных</p>	<p>СТОРОННИКИ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ И ПОЛУЧАТЕЛИ ПОМОЩИ</p> <p>Члены МГОБ (Австрия, Бельгия, Канада, Дания, Германия, Франция, Венгрия, Ирландия, Норвегия, Польша, Испания, Швеция, Швейцария, Соединенное Королевство и США) ежегодно пересматривают свои курсовые модули для обеспечения приверженности тенденциям, в соответствии с самыми последними международными стандартами и передовой практикой. Хотя все члены МГОБ также являются членами ОБСЕ, получатели помощи МГОБ не обязательно должны быть членами этой организации. Обязательные лица из порядка 30 стран региона ОБСЕ, а также Африки участвовали в курсах, спонсируемых МГОБ в региональных обучающих центрах (например, RACVIAC в Хорватии, Международном учебном центре по поддержке мира в Кении и Школе НАТО в Германии, а также в учебных структурах стран-членов МГОБ). Страны, получающие прямую и непрерывную поддержку по организации своих складов оружия и боеприпасов, включают такие страны как Босния и Герцеговина, Эфиопия, Молдова, Таджикистан и Туркменистан, но не ограничиваются ими.</p>
	<p>ВЕБСАЙТ</p> <p>www.msag.es</p>	<p>ПУБЛИКАЦИИ И МАТЕРИАЛЫ ССЫЛОК</p> <p>■ МГОБ, 2013. Учебник о физической безопасности и организации арсеналов оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ.</p>
	<p>КОНТАКТНЫЙ ЦЕНТР</p> <p>Название Нет данных Заголовок Нет данных</p> <p>msag@msag.es Нет данных</p>	<p>104</p> <p style="text-align: right;">Информация действительна на 16 декабря 2013 г.</p>

* Данное профилирование, а также и 36 других из практического руководства не служат официальной позицией или документом профилируемой стороны

«Обзор о стрелковом оружии»

«Обзор о стрелковом оружии» служит основным международным источником общественной информации по всем аспектам стрелкового оружия и вооруженного насилия, а также ресурсным центром для правительств, политических деятелей, ученых и активистов. Обзор распространяет результаты исследований путем неперiodических выпусков, кратких сводок, рабочих докладов, специальных отчетов, книг и через свое основное ежегодное издание – «Обзор о стрелковом оружии». В проекте участвуют международные сотрудники, имеющие опыт в области исследований по безопасности, политологии, международной общественной политике, права, экономики, исследований в области развития, разрешения конфликтов, социологии и криминалистики; проект тесно работает с всемирной сетью исследователей и партнеров. «Обзор о стрелковом оружии» - проект высшего учебного заведения - Института международных исследований и исследований в области развития, находящегося в Женеве. Более подробную информацию можно найти на сайте www.smallarmssurvey.org.

Первое издание: май 2011 г.
Данное издание: январь 2012 г.

Список участников

Авторы: Эрик Дж. Берман, Пьер Гобине и Пилар Рейна
Дизайн и проектирование: Ричард Джонс (rick@studioexile.com)

Контактная информация

Small Arms Survey
Graduate Institute of International and Development Studies
47 Avenue Blanc, 1202 Geneva
Switzerland

T +41 22 908 5777
Ф +41 22 732 2738

